



การประชุมชี้แจง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด (ฉบับทบทวน) และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

วันพุธที่ 2 สิงหาคม พ.ศ. 2561 ณ กระทรวงมหาดไทย

นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ฉบับปรับปรุง

นโยบาย ก.บ.ก.

ยึด

- 1 • ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี
- แผนปฏิรูปประเทศ
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- นโยบายรัฐบาล
- แผนบริหารราชการแผ่นดิน
- แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
- ข้อเสนอของ นรม.

ให้ความสำคัญกับ

“แผนพัฒนาภาค”

เป็นแผนชี้้นำการพัฒนา
ในภาพรวมของพื้นที่

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ดำเนินการผ่าน

กระบวนการมีส่วนร่วม

: ประชุมประชาคม เวทีระดมความคิดเห็น ฯ

มีการประสานแผนระดับพื้นที่
ในลักษณะ

One Plan

4 รวบรวม จัดลำดับความสำคัญของ
ปัญหา
ความต้องการของพื้นที่
ผ่านกลไก
หมู่บ้าน/ชุมชน > ท้องถิ่น > อำเภอ

**ทำงานแบบเครือข่าย
ร่วมกันทุกภาคส่วน**

5 ในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนา
โดยมีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด

**เสนอแผนพัฒนา
ในปีแรกของช่วงแผน**

6 ทบทวน/ปรับปรุงแผนพัฒนาระหว่างช่วงแผนได้
เมื่อสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ
ไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแผนพัฒนาทุกปี

นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ฉบับบททวน

ขอบเขต ของแผนพัฒนา	แผนพัฒนาจังหวัด	มีความครอบคลุมทุกมิติการพัฒนา
	แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด	ขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค
การทบทวน แผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด		1) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใดไม่ประสงค์ทบทวนหรือปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ให้จัดส่งหนังสือยืนยันมายังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค ภายใน 15 วัน หลังจากวันที่ ก.บ.ก. ประกาศใช้หลักเกณฑ์ 2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใดที่เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการทบทวนหรือปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (โดยให้ถือปฏิบัติตามนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 ตามมติคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ก.) ครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2560) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถจัดส่งแผนฯ ทั้งฉบับหรือเฉพาะส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลง ส่งมายังทีมบูรณาการกลาง ภายใน 15 วัน หลังจากวันที่ ก.บ.ก. ประกาศใช้หลักเกณฑ์

นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ฉบับทบทวน

องค์ประกอบของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1) ข้อมูลเพื่อการพัฒนา

- ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ
 - ด้านกายภาพ
 - ด้านเศรษฐกิจ
 - ด้านสังคมและความมั่นคง
 - ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่
- ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหาระดับจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

2) ประเด็นการพัฒนา

- บทวิเคราะห์
- เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ระยะ5ปี)
- ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด
- ประเด็นการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
 - วัตถุประสงค์
 - เป้าหมายและตัวชี้วัด
 - แนวทางการพัฒนา
 - แผนงานโครงการอย่างย่อ (Project Brief)
 - แผนงาน (ชุดโครงการ)
 - โครงการ

นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ฉบับบททวน

ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดประชุมปรึกษาหารือตามมาตรา 19 และมาตรา 27 วรรค 2 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

แผนพัฒนาจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำร่างแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 (ฉบับบททวน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) จัดทำ เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่างๆ ในจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำร่างแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 (ฉบับบททวน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) จัดทำ เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่างๆ

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



DO

- 1) **ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda)** นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาภาค รวมทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (area)
- 2) **แผนงานโครงการต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับห่วงโซ่คุณค่า** ของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 3) **โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้** ทั้งด้านเทคนิค งบประมาณ ระยะเวลา
- 4) **โครงการจะต้องมีความคุ้มค่า** ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติฯ
- 5) **มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน** ระบุความพร้อมของพื้นที่ที่สามารถดำเนินโครงการได้ทันที
- 6) **มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย** ที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้
- 7) **โครงการที่เป็นงบลงทุนจะต้องแสดงหน่วยงานที่พร้อมรับผิดชอบค่าใช้จ่าย** ที่เกิดขึ้นในปีถัดไป
- 8) **กบจ./กบก. สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่า 1 ปีได้**
- 9) **โครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต** จากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อน

ลักษณะโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด



DON'T

- 1) **ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง**
- 2) **โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ**
- 3) **ไม่เป็นการใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้างอาคารสถานที่** ของส่วนราชการ
- 4) **โครงการจะต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา** ฝึกอบรม ทุน และกลุ่มเป้าหมายต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ และด้านความมั่นคง โดยขอบเขตของกิจกรรมต้องไม่เข้าซ้อนกับภารกิจปกติของส่วนราชการ
- 5) **ไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย** ควรมีการจัดกลุ่มเป็นโครงการเดียวกันและหรือบูรณาการกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นแผนงาน
- 6) **ต้องไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ** เว้นแต่เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียน จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ และต้องรายงานผลการดำเนินงานว่าตอบสนองต่อแนวทางการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแสดงถึงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นจังหวัด โดยจัดส่งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวมายังฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ก. ภายใน 45 วันหลังการเดินทาง

แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กรอบงบประมาณในภาพรวม จำนวน

28,000 ล้านบาท เท่ากับปี 2562

และ สัดส่วนการจัดสรร ระหว่าง จังหวัด : กลุ่มจังหวัด ยังคงเป็น

70 : 30

18,905 ลบ.

19,600 ลบ.

8,400 ลบ.

จังหวัด	ปี 2562	ปี 2563
1) จำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด	25% คงเดิม	25%
2) เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	25% ลดลง	20%
3) สัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด	10% คงเดิม	10%
4) ผกผันกับรายได้ต่อครัวเรือน	25% คงเดิม	25%
5) ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)	10% คงเดิม	10%
6) ประสิทธิภาพการบริหาร งบม.จังหวัด	5% คงเดิม	5%
7) ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนฯ	เกณฑ์ใหม่	5%

695 ลบ.

จังหวัดขนาดใหญ่ ได้งบบริหาร **10** ล้านบาท จำนวน 24 จังหวัด
จังหวัดขนาดกลาง ได้งบบริหาร **9** ล้านบาท จำนวน 39 จังหวัด
จังหวัดขนาดเล็ก ได้งบบริหาร **8** ล้านบาท จำนวน 13 จังหวัด

องค์ประกอบ ในการจัดสรรงบประมาณ

กลุ่มจังหวัด

8,311 ลบ.

- 1) เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด
แล้วรวมเป็นวงเงินของกลุ่มจังหวัด **50%**
- 2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัด **25%**
- 3) ผกผันกับผลิตภัณฑ์ต่อหัว **25%**

89 ลบ.

กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด **3** จังหวัด ให้ได้รับงบบริหารจัดการ **4** ล้านบาท
กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด 4-5 จังหวัด ให้ได้รับงบบริหารจัดการ **5** ล้านบาท
กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด **6** จังหวัด ให้ได้รับงบบริหารจัดการ **6** ล้านบาท

งบบริหารจัดการ

หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2562 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2562 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



เสนอ อ.ก.บ.ก. พิจารณาเฉพาะกรณีเป็นโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือโครงการเดิมที่มีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม หรือพื้นที่ดำเนินการ ซึ่งกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ

และ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. 2559

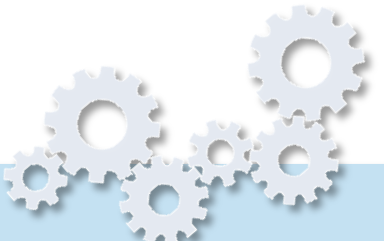


หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2562 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

แนวทางการเปลี่ยนแปลงโครงการ

- 1) กรณีที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงโครงการ ให้ดำเนินโครงการ **สำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี** ก่อน
- 2) ต้องเร่งรัดดำเนินโครงการตาม **มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี** อย่างเคร่งครัด
- 3) กรณีจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ทั้งกรณีงบประมาณปกติและงบประมาณเหลือจ่าย **ที่เป็นโครงการดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือดำเนินโครงการเดิม แต่มีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม หรือพื้นที่ดำเนินการ ซึ่งกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ** ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก อ.ก.บ.ก. ที่กำกับดูแลภาค
- 4) ในการเปลี่ยนแปลงโครงการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. 2559 ทุกกรณี



- 
- 5) กรณีขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการและวงเงินงบประมาณของจังหวัดหรือของกลุ่มจังหวัด **ที่นอกเหนือจากข้อ 3** เมื่อได้รับการพิจารณาให้โอนเปลี่ยนแปลง ให้ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. รายงานการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้ อ.ก.บ.ก. ที่กำกับดูแลภาค ทราบภายใน 15 วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาสที่ได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงโครงการ

กำหนดการเปลี่ยนแปลงโครงการ

จะประกาศหลังจาก ก.บ.ก. มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ฯ

ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

กิจกรรม	กำหนดการ
1. ประชุม อ.ก.บ.ก. วิชาการ (ดำเนินการแล้ว)	25 ก.ค. 2561
2. ประชุม ก.บ.ก. เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดทำแผนฯ	7 ก.ย. 2561
3. กำหนดส่งแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ฉบับทบทวน)	24 ก.ย. 2561
4. ทิมนุรณาการกลางหารือร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในการกลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	1 – 15 ต.ค. 2561
5. กำหนดส่งแผนปฏิบัติราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	25 ต.ค. 2561
6. ทิมนุรณาการกลางหารือร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในการกลั่นกรองแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2563	1 – 15 พ.ย. 2561



สำนักงานเลขาธิการ ก.บ.ก.
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนเกษม เขตป้อมปราบฯ กทม. 10100
โทรศัพท์ 02-280-4085 ต่อ 6201, 6206, 6207, 6212
โทรสาร 02-281-6631